



美中贸易全国委员会关于《鼓励外商投资产业目录》（2019） 修订建议的反馈意见

美中贸易全国委员会对于发改委、商务部等有关部门修订《鼓励外商投资产业目录》（以下简称鼓励目录）、进一步扩大鼓励外商投资范围的举措表示欢迎。虽然 2019 版目录较前版已大幅度增加鼓励外商投资领域，支持外资更多投向高端制造业领域，随着社会经济的发展，一些新的产业值得关注；同时在具体实施当中，会员企业也遇到一些问题，我委员会一并提交以供相关决策部门做参考。

一、将与公共疫情防治相关的急需医学装备如呼吸机、ECMO、监护仪、PCR 仪、试剂盒，及其生产、检测相关材料列入鼓励目录。鼓励外资企业积极参与急需医学装备的投资生产，有利于面对突发重特大疫情的快速响应，同时，推动相关领域的外商企业成为我国进一步完善重大疫情防控救治体系的重要组成部分。

二、增加相关食品制造业进入鼓励清单，尤其是休闲食品、坚果制品、运动营养食品。在农副食品加工业中，增列“宠物食品、用品和服务行业”。外资企业在带来食品安全和营养经验和技术的同时，可以为中国消费者提供更多的高端食品选择，这也是进一步满足中国消费者日益增长的消费需求的体现，符合中国稳消费、促消费的发展目标。将坚果制品、运动营养食品加入鼓励清单，也符合国家营养健康产业的发展方向。中国居民对宠物食品和相关产业需求增长潜力巨大，将其加入鼓励目录有利于指引外资企业通过在中国的投资生产，满足中国消费者不断提升的需求。

休闲食品（糖果口香糖，果干果脯蜜饯，冰淇淋，膨化食品）属于劳动密集型产业，相应的鼓励政策将使外商投资为中国带来更多的就业机会，缓解我国就业压力，促进我国“六稳”目标的实现。

更为重要的是，鼓励外资在这一领域的投资有助于中国深度参与食品领域的全球产业链，特别是带动上游产业，如农业原材料生产、农产品初级加工、食品加工、食品包装等传统产业转型升级。食品原料来源地和消费市场覆盖全球，中国有潜力成为产业链的中心，在相关领域形成外向型产业。

三、鼓励汽车融资租赁。鼓励新的金融服务模式，有利于促进新能源车销售和二手车市场，为中国消费者提供多元化的服务。当下的汽车销量低迷，汽车融资租赁的发展有利于刺激消费、支持行业发展。同时，建议继续保留整车投资在中西部鼓励类目录。

四、建议新增绿色植物绝缘油的研究、应用及生产。植物绝缘油主要用于变压器，是电网中的主要电力设备。植物绝缘油相对于传统的矿物绝缘油，防火安全性更高、可再生、碳足迹小、易生物降解、提升变压器的绝缘性能和延长寿命。中国是电力设备出口大国，随着中央加快推进新基建特高压，植物绝缘油脂新技术将提升本地企业国际竞争力。新增该条目有助于鼓励外资企业把高性能的产品和技术带到中国，促进制造业升级。

五、农业领域：建议新增玉米分子育种研发。分子育种是有别于转基因技术的一种先进育种技术，可帮助作物在不改变基因的前提下，改良作物性状和提升产量。与传统的杂交育种相比，分子育种将大大提升育种效率。

六、鼓励香薰品开发、生产。随着人们对生活品质的要求逐渐提高，日常使用香薰品的量也在逐渐增大，将此列入目录有利于鼓励外国投资者在中国投资香薰品生产企业，并带来其香薰品的配方和生产工艺。芳香植物含有香气成分，可以作为精油被提取出来用于食品加工、化妆品等各个行业，具有较高的经济价值。鼓励香薰的研发、生产，也利于提升产业链的价值，尤其中西部地区有着适宜开发芳香植物的天然条件，有利于引进资本、外国的芳香植物品种和成熟的育种、种植及精油萃取经验。

七、除了新增鼓励条目,企业建议也应继续完善、细化已有条目的具体内容，尤其在化学原料及化学品生产领域，更好地推动行业领先技术发展。

八、企业也提出了以下有建设性的建议，我委员会表示关切，认为也十分有必要及时提供给相关决策部门做参考。

1. **部分鼓励条目同时也在外商投资负面清单上。**比如，“医疗机构”被列入鼓励清单，但同时在外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)中，“医疗机构限于合资、合作”。落实对外资独资医院的支持政策，有利于引进更多优质国外医疗资源和资金，提升国内医疗领域的总体水平和诊疗技术。我们也建议国家同步修订外商投资负面清单，删减与鼓励目录相矛盾的内容。

2. 不少企业对于《鼓励外商投资产业目录》与《产业结构调整指导目录》(下称产业目录)的适用范围感到困惑，有企业建议此次国家也应同步修改产业目录，尤其是产业目录中的限制、淘汰类条目。例如，当前产业政策对新建大豆压榨产能存在限制。《产业结构调整指导目录(2019版)》将“大豆压榨及浸出项目(黑龙江、吉林、内蒙古大豆主产区除外)列入限制类。建议将大豆压榨及浸出从限制类中删除。当前大豆压榨产能面临结构性不平衡的问题，客观上仍然存在新建产能的需求。大豆压榨行业的外资企业看好中国市场长期的蛋白需求，愿意继续加大在华投资。但目前的产能政策限制将迫使企业只能通过并购的方式增加产能，而并购又面临审查门槛过低的问题。建议允许企业基于市场化因素考虑，自主进行投资决策。

2. 企业反映对于鼓励行业所给予的扶持政策并不是很清楚，如果能在企业所得税、外籍工作签证、居留许可等方面能给予支持，企业被“鼓励”的获得感更强。同时企业也反馈，缺乏明确、具体的政策支持，导致在政策落实中遇到一些困难。比如，鼓励目录上的行业，可享受相关进口自用设备免税，但海关有不予减免税设备清单，导致相当部分的鼓励类项目其实并不能真正享受到进口减免税政策，希望能够明确以该目录为准。

3. 目录中的西部地区项目可享受国家西部大开发的所得税优惠政策，目前由于疫情对经济的影响，建议考虑目录的中西部地区都能享受到所得税减免政策，让更多中部地区如山西、河南等省份也能享受到政策红利。

美中贸易全国委员会感谢国家发改委、商务部提供关于《鼓励外商投资产业目录》反馈意见的机会，企业关于新增条目的具体建议，详见附件。我们希望这些意见是建设性和有益的，如能有机会就具体意见和问题进一步交流，我们期待以适当的形式继续跟进。美中贸易全国委员会上海办事处联系人：许子兰女士，电话：021-62883840，手机：13671577892。

美中贸易全国委员会
2020年4月15日

附件：《鼓励外商投资产业目录》部分新增条目建议

1. 行业领域：制造业（十一）医药制造业、（十八）专用设备制造业
新增条目建议：与公共疫情防治相关的急需医学装备及其生产、检测相关材料，如呼吸机、ECMO、监护仪、PCR仪、试剂盒

理由：

1) 将与公共疫情防治相关的急需医学装备列入《鼓励外商投资产业目录》，鼓励外商企业积极参与急需医学装备的投资生产，有利于面对突发重特大疫情的快速响应，同时，推动相关领域的外商企业成为我国进一步完善重大疫情防控救治体系的重要组成部分。

2) 中国医学装备协会为配合国家卫生健康委疫情防治工作需要，发布了《关于推荐新冠肺炎疫情防治急需医学装备的通知》，并先后公布四批《新冠肺炎疫情防治急需医学装备目录》。目录共涉及70余种急需医疗器械设备，可做为参考。

2. 行业领域：卫生和社会工作

新增条目建议：412. 医疗机构

理由：

1) 虽然医疗机构在鼓励清单上，但是目前仅限于中方机构股权至少30%的合资医院。

2) 尽快落实对外资独资医院的支持政策，有利于引进更多优质国外医疗资源和资金，提升国内医疗领域的总体水平和诊疗技术。

3) 医院需要大量投资，且投资回收期较长，但是仍属于企业所得税最高的类别。

3. 行业领域：租赁和商务服务业

新增条目建议：鼓励汽车融资租赁

理由：鼓励新的金融服务模式，有利于促进新能源车销售和二手车市场，为中国消费者提供多元化的服务。当下的汽车销量低迷，汽车融资租赁的发展有利于刺激消费、支持行业发展。同时，建议继续保留整车投资在中西部鼓励类目录。

4. 行业领域：农、林、牧、渔

新增条目建议：玉米分子育种研发

理由：随着中国的城镇化发展，如何利用更少的耕地生产出更多更加优质的粮食是当今面临的一大难题，只有通过不断的创新和技术革命才能解决这一挑战。分子育种是有别于转基因技术的一种先进育种技术，可帮助作物在不改变基因的前提下，改良作物性状和提升产量。与传统的杂交育种相比，分子育种将大大提升育种效率。建议将分子育种纳入鼓励类，大力推进和鼓励分子育种的发展。

5. 行业领域：农、林、牧、渔

新增条目建议：芳香植物的育种、种植，精油的萃取

理由：芳香植物含有香气成分，可以作为精油被提取出来用于食品加工、化妆品等各个行业，具有较高的经济价值。精油萃取是将芳香植物中的芳香成分提取的过程。将此列入鼓励外商投资目录有利于引进外国的芳香植物品种和成熟的育种、种植及精油萃取经验，同时促进外商投资给需要资金的偏远地区。

6. 行业领域：食品制造业

新增条目建议：休闲食品：糖果口香糖，果干果脯蜜饯，饼干，冰淇淋，酸奶

理由：

1) 鼓励外资在这一领域的投资有助于中国深度参与食品领域的全球价值链和产业链，特别是带动上游产业，如农业原材料生产、农产品初级加工、食品加工、食品包装等传统产业转型升级。食品原料来源地和消费市场覆盖全球，中国有潜力成为产业链的中心，在相关领域形成外向型产业。国际贸易额、国内增加值将显著提高，贡献国民经济增长。

2) 外资企业在带来食品安全和营养经验和技术的同时，也可以为中国消费者提供更多的高端食品选择，这也是进一步满足中国消费者日益增长的消费需求的体现，符合中国稳消费、促消费的发展目标。

3) 休闲食品（糖果口香糖，果干果脯蜜饯，冰淇淋，膨化食品）属于劳动密集型产业，相应的鼓励政策将使外商投资为中国带来更多的就业机会。国家统计局发布的最新数据显示疫情导致国内失业率有所上升，李克强总理在 3 月 10 日的国务院常务会议上强调今年稳就业优于稳增长，这明确表明了就业稳定是当前经济形势的突出矛盾。在疫情影响下中国就业形势比较严峻，增加对于劳动密集型产业的相关鼓励政策有助于增加就业岗位，缓解我国就业压力，促进我国“六稳”目标的实现。

7. 行业领域：食品制造业

新增条目建议：坚果制品

理由：坚果制品作为营养丰富的食品，含有多种“有益”脂肪、蛋白质、维生素和矿物质，且含有丰富的膳食纤维。《中国居民膳食指南（2016）》推荐的每日膳食种类中明确建议每人每天应摄入一定量的坚果类食物。在2月份卫健委发布的防止新冠肺炎的膳食指南中，建议一般人群每天应适量食用坚果类食品。可见，坚果类含有的许多有助健康的功能性成分（如人体必需的磷脂、多酚、黄酮等）作为日常膳食良好的营养补充，有益身体健康。将坚果制品加入鼓励目录，正是顺应了国家营养健康产业的发展方向。

8. 行业领域：食品制造业

新增条目建议：运动营养食品

理由：提升运动营养食品技术研发能力，推动产业发展，在《国民营养计划（2017—2030年）》中明确写明。中国营养健康战略强调了要推广健康生活方式、倡导吃动平衡和健康体重。所以我们建议在“食品制造业”项下增列“运动营养食品”，这将有助于加快推进中国营养健康战略及行动方案的贯彻落实。

9. 行业领域：农副食品加工业

新增条目建议：在现有的“农副食品加工业”类中的“饲料”相关内容中，增列“宠物食品、用品和服务行业”。

理由：

1) 中国居民对宠物食品和相关产业需求增长潜力巨大，将其加入鼓励目录有利于未来产业本土化发展。根据中国农业大学动物医学院的研究发现，当一个国家的人均GDP达到3000~8000美元，宠物产业就会快速发展。我国人均GDP2017年已经达到9360美元，意味着人们可基本满足温饱的需求，而精神方面的需求日益提高，其中重要的体现之一就在于情感消费，饲养宠物成为一种流行趋势。目前，我国宠物数量约9915万只，年增长率约为6%，一二线城市增长更为迅速。中国消费者对于多样、精准、安全、营养的宠物食品具有巨大需求，不惜花费重金购买海外产品。将宠物食品和相关产业加入鼓励目录会引导产业本土化发展，指引外资企业通过在中国的投资生产，满足中国消费者不断提升的需求。

2) 相关部门对宠物食品的安全和规范愈加重视，鼓励外资进入该领域将进一步促进行业规范化发展。2018年5月，农业农村部制定了《宠物饲料管理办法》等规范性文件，将宠物饲料从传统饲料业中剥离，强调宠物食品生产需具有更高的安全性，体现了对宠物行业发展的支持。相较于传统饲料业对环境产生负担的粗放发展模式，宠物饲料的加工和生产是可持续、环境友好的高效绿色产业，在产品质量标准、经营理念、管理模式等方面都处于饲料行业的领先水平。

3) 宠物服务业的发展将带来新的就业机会。宠物服务业，随着宠物产品行业的迅速发展也在快速增长，主要包括宠物医疗、宠物服务、宠物售卖等领域，产业规模近年来增长迅速。随着中国的宠物服务业与国际先进水平接轨，相关领域教育体系、培训体系、认证体系等需配套发展，从而形成新的产业链条，

不仅能够培育新的经济增长点为高端服务业发展做出贡献，还能够专业人员在培养方面起到推进作用，提供多层次的就业机会。

10. 行业领域：电力、热力、燃气及水生产和供应业

新增条目建议：绿色植物绝缘油的研发应用及生产

理由：

1) 植物绝缘油主要用于变压器，是电网中的主要电力设备。植物绝缘油相对于传统的矿物绝缘油，防火安全性更高（闪点和燃点均远高于矿物油）、可再生、碳足迹小、易生物降解、提升变压器的绝缘性能和延长寿命。

2) 中国是电力设备出口大国，以及随着中央加快推进新基建特高压，植物绝缘油脂新技术将提升本地企业国际竞争力。在美国，配电变压器用植物绝缘油的比例大致为 15%，巴西 3-5%；在欧洲，德国、意大利和西班牙都已投运 420kV 的高压植物油变压器。新增该条目有助于鼓励外资企业把高性能的产品和技术带到中国，促进制造业升级。

3) 国家重点节能低碳技术推广目录、重点绿色制造项目、配电变压器能效提升计划等已将植物绝缘油变压器纳入。

11. 行业领域：制造业

新增条目建议：香薰品开发、生产

理由：随着人们对生活品质的要求逐渐提高，日常使用香薰品的量也在逐渐增大。而香薰品的使用在一些国家存在悠久历史，将此列入目录便于鼓励外国投资者在中国投资香薰品生产企业，并带来其香薰品的配方和生产工艺。

12. 行业领域：制造业（六）皮革、毛皮羽毛及制品和制鞋业

新增条目建议：在 40 条后新增加一条，作为新的 41 条：“高性能弹性体鞋材”

理由：皮革部分细化了，制鞋业部分未细化。高性能弹性体材料是鞋材中的材料趋势。

13. 行业领域：制造业（十）化学原料及化学品生产

新增条目建议：在 52 条增加：“环保型有机无溶剂材料生产”。修改后文字为：“52 水性油墨、电子束固化紫外光固化等低挥发性油墨、环保型有机溶剂及无溶剂材料生产”。

理由：环保型有机溶剂只是一种材料，现在无溶剂型材料已成为一种趋势，它的使用将大大减少 VOC 排放。

14. 行业领域：制造业（十）化学原料及化学品生产

新增条目建议：在 87 条增加：“环保型有机无溶剂塑料软包装材料”。此条变为：“塑料软包装（有机溶剂及无溶剂材料等）新技术、新产品（高阻隔，多功能膜及原料）开发、生产”。

理由：无溶剂型材料已成为一种趋势，鼓励下游市场选择环保类型产品和材料。今后或许还有更多其他新技术，因此再加“等”。

15. 行业领域：制造业（十）化学原料及化学品生产

新增条目建议：在 100 条增加：工业、商业建筑高性能节能保温材料、现代集中农业养殖业保温隔离材料。此条变为：“有机-无机复合泡沫保温材料生产、工业、商业建筑高性能节能保温材料、现代集中农业养殖业保温隔离材料”
理由：工业、商业及现代农业对高性能节能、保温材料有高要求和极大需求。

16. 行业领域：制造业（十）化学原料及化学品生产

新增条目建议：“57. 大型、高压、高纯度工业气体（含电子气体）的生产和供应”修改为“57. 大型、高压、高纯度工业气体的生产、供应、加工及其他配套服务，以及相关重要设备的租赁”；同时，在条款六“批发和零售业项目”下新增“氦气的经营”。

理由：

1) 工业气体广泛地运用于医疗、电子、航空航天、食品、精细化工、石油炼化、煤化工等各种制造业，行业内会细分为电子气体、标准气体、特殊气体、合成气等，“电子气体”只是其中一种，没必要单独列出。

2) 增加“加工及其他配套服务，以及相关重要设备的租赁”是由于随着国内经济的发展，各行业对技术以及运营模式的要求越来越专业，对资金要求越来越大，多样化的运营模式可加大利用外商在技术、设备制造、资金上的优势为推动产业的发展。

3) 增加“氦气的经营”，是因为氦气广泛应用于医疗（MRI）、电子、航空航天、能源、汽车制造、金属加工、高精度焊接等领域。在新冠肺炎疫情当中，为保证医院核磁共振正常运行，进口氦气高效稳定的供应起了重要的作用。但氦气在中国是稀缺的气体资源，来源主要依靠进口，如果能充分利用外商在资金、全球渠道、技术优势进口并供应，可以更好地支持到以上行业的发展。

17. 行业领域：制造业（十）化学原料和化学制品制造业

新增条目建议：“碳捕集、利用与封存（CCUS）项目建设和经营

理由：随着全球对气候变化的关注，对二氧化碳的捕集和利用越来越引起全球关注，我们很高兴到 2019 版目录已经有“203. 二氧化碳捕集、利用、封存与监测设备制造”和“387. 碳捕集、利用与封存（CCUS）技术开发与服务”相关条目。随着技术的进步和产业的发展，目前已具备条件就该类技术进行示范运营进而推进产业化。所以，我们建议加上基于 CCUS 技术的项目建设与运营，以引导外资企业加大在碳利用产业化投入。

18. 行业领域：制造业（十）化学原料和化学品生产

新增条目建议：“62. 高效、安全、环境友好的农药新品种、新剂型、专用中间体、助剂的开发、生产……”调整为“高效、安全、环境友好的化学农药产品、新品种、新剂型、专用中间体、助剂的开发、生产”。

理由：根据农业农村部的相关号召，中国将在 2020 年实现农药的零增长。如何在农药零增长的前提下，保障对病虫害的防治、促进粮食增产和农民增收，同时减少农药对土壤、水的污染和保护农村生态环境，是目前农化行业面临的一大考验。化学农药在保障粮食安全方面的作用是生物农药无法替代的。此外，化学农药的研发和生产与医药类似，是一个技术密集、投入密集的产业。建议

应明确鼓励高效、安全、环境友好的化学农药的研发、生产，新老品种都能涵盖，而不是只限于新品种。

19. 行业领域：科学研究和技术服务

新增条目建议：此大条目名称增加“开发”及“产品”，调整为“科学研究、开发和产品、技术服务”

理由：企业一般作研发，即研究和开发。基础性的科学研究一般在研究机构和科研院校完成。开发是将技术转化为生产、及产品的必由之路。因此在保留科学研究和技术服务以外，增加开发和产品。

20. 行业领域：科学研究和技术服务

新增条目建议：390条在原文“化纤生产及印染加工的节能降耗、三废治理新技术”中添加“新产品”，这条调整为“化纤生产及印染加工的节能降耗、三废治理新产品和新技术”

理由：印染行业是污染大户，应该鼓励新产品和新技术在这个行业的推广，以尽快解决该行业严重的污染问题。若已有节能降耗产品应鼓励尽快使用。这样也可鼓励外资企业把最好的产品和技术带到中国，帮助印染行业实现节能减排。